

### Resumen Ejecutivo

## INTRODUCCIÓN

América Latina acude a las urnas en este año 2023 de alta intensidad electoral y también preelectoral en consonancia con un panorama mundial con importantes citas.

Habrán en 2023 tres elecciones presidenciales en América Latina (en Paraguay, Guatemala y Argentina). Además, tendrán lugar comicios locales de gran significación y proyección a futuro en México además de en Colombia y en Ecuador, país este donde habrá también una consulta/referéndum.

Asimismo, se pondrá en marcha, de nuevo, el proceso de elaboración constitucional en Chile que incluye la elección del órgano encargado de la redacción final de la futura Carta Magna y la celebración de un plebiscito para aprobar o rechazar el texto. Finalmente, todo apunta a que habrá comicios presidenciales en Haití, país que hace casi dos años que carece de jefe de Estado electo.

De forma paralela, será un año preelectoral en el que se estará eligiendo a los candidatos para las elecciones del año 2024: es lo que ocurrirá en México, El Salvador, Panamá, República Dominicana, Uruguay y Venezuela.

Será, por lo tanto, un año clave para comprobar si existe y se consolida un nuevo “giro a la izquierda” a escala latinoamericana. Todo apunta, con más fuerza, a que lo que se está produciendo es más un “voto de castigo a los oficialismos” que ese “giro a la izquierda”.

O, al menos, que ese giro a la izquierda se encuentra inscrito en un proceso, a más largo plazo, de permanente voto de castigo a los oficialismos. Algo que se lleva produciendo en la región desde 2015.

De hecho, en 2023 va a existir más voto de castigo (muy probablemente en Argentina y Guatemala) que giro a la izquierda: la izquierda parte con menores opciones de triunfo en Argentina, Guatemala y Paraguay.

El actual “giro a la izquierda” (2021-) se está produciendo después de haberse dado antes un “giro a la derecha” (2015-2021) lo que dibuja un escenario nuevo en la región: de permanente y constante voto de castigo a los oficialismos y de hegemonías políticas cortas.

## DESARROLLO

América Latina acude a las urnas en este año, un 2023 que es de una alta intensidad electoral y también preelectoral en consonancia con un panorama mundial con importantes citas (por ejemplo, legislativas en España seguramente a finales de 2023 o enero de 2024 tras las locales de mayo).

**Calendario electoral mundial: año 2023**  
*"Democracia no es sólo elecciones"*



## Características generales

Habrán en 2023 tres elecciones presidenciales en América Latina (en Paraguay, Guatemala y Argentina).

Además, tendrán lugar comicios locales de gran significación y proyección a futuro en México además de en Colombia y en Ecuador, país este donde habrá también una consulta/referéndum.



Asimismo, se pondrá en marcha, de nuevo, el proceso de elaboración constitucional en **Chile** que incluye la elección del órgano encargado de la redacción final de la Carta Magna y la celebración, este mismo año, de un plebiscito.

Finalmente, todo apunta a que habrá comicios presidenciales en **Haití**, país que hace casi dos años que carece de jefe de Estado electo.

De forma paralela, será un año preelectoral en el que se estará eligiendo o definiendo a los candidatos para las elecciones del año 2024: es lo que ocurrirá en México, El Salvador, Panamá, República Dominicana, Uruguay y Venezuela:

- **En México** se conocerá quién es candidato o candidata (el canciller Marcelo Ebrard o la alcaldesa Claudia Sheinbaum) del partido de López Obrador (MORENA) para las presidenciales de 2024 y si la oposición (PRI, PAN, PRD y Movimiento Ciudadano) logrará ir unida a estos comicios única opción real de poder derrotar al actual oficialismo.

País	Fecha	Tipo de elección
Paraguay	30 de abril	Presidenciales/Generales (a una sola vuelta)
Ecuador	5 de febrero	Referéndum y Comicios para designar: 23 prefectos, 23 viceprefectos, 221 alcaldes, concejales urbanos, concejales rurales y vocales principales de las juntas parroquiales
Chile	14 de mayo	Elección del Consejo Constitucional
	17 de diciembre	Plebiscito sobre la propuesta de nueva Constitución
Guatemala	25 de julio (primera vuelta)	Presidenciales y legislativas
	27 de agosto (segunda vuelta)	
Argentina	13 de agosto	Las internas (las PASO)
	22 de octubre	Primera Vuelta
	19 de noviembre	Segunda Vuelta
Colombia	29 de octubre	Locales
Haití	¿?	Generales



- **En El Salvador** será el momento de conocer si Nayib Bukele se presenta a la reelección y cómo reacciona la oposición ante el intento de prolongarse en el poder por parte de bukelismo.

- **En República Dominicana** todo gira en torno a si el actual presidente (Luis Abinader) optará por concurrir a la reelección el año que viene.

La llegada del 2023 plantea el período oficial de la precampaña electoral, pero también obligan al presidente Luis Abinader a definir su decisión sobre la reelección presidencial. En el lado opositor, mientras tanto, hay tres indiscutibles adversarios presidenciales: Leonel Fernández, del nuevo partido Fuerza del Pueblo (FP); Abel Martínez, del exgobernante Partido de la Liberación Dominicana (PLD), y Miguel Vargas, del Partido Revolucionario Dominicano (PRD).

- **En Uruguay**, la pugna política va a ganar enteros pues tanto el opositor Frente Amplio, que fue gobierno entre 2005 y 2020, como el actual oficialismo (una coalición entre los partidos históricos colorado y blanco y una fuerza emergente de derecha) deben definir quiénes son sus candidatos.

- **Año clave en Venezuela** donde la oposición afronta el gran reto de unificarse frente al oficialismo que encarna Nicolás Maduro. Una unificación compleja porque a las diferencias y divisiones históricas que lastran al antichavismo se une ahora la división entre seguidores de Juan Guaidó y adversarios.

- **Finalmente, en Panamá tendrán lugar las internas** en los partidos para definir candidatos para los comicios de 2024.

**Entre el “giro a la izquierda” y el voto de castigo a los oficialismos**

**Se trata de un año clave para comprobar si se consolida el que muchos consideran que es un nuevo “giro a la izquierda”.**

Con el triunfo de Luiz Inácio Lula da Silva en las elecciones en Brasil, las diferentes izquierdas latinoamericanas pasaron a gobernar en las principales economías de la región: además de en Brasil, en México, Colombia, Argentina, Chile, Bolivia y Perú. En 2021-22 la región ha visto cómo las candidaturas de las distintas izquierdas se iban imponiendo en los comicios de Chile, Honduras, Perú, Colombia y Brasil.

Sin embargo, **todo apunta a que lo que está teniendo lugar en la región es un voto de castigo a los oficialismos más que un “giro a la izquierda”. O al menos, que ese giro a la izquierda se produce dentro de un proceso más amplio de permanente voto de castigo a los oficialismos que está presente en la región desde 2015.**

**El actual “giro a la izquierda” (2021- ) se está produciendo después de haberse dado antes un “giro a la derecha” (2015-2021) lo que dibuja un escenario nuevo en la región: de permanente y constante voto de castigo a los oficialismos y de hegemonías políticas cortas.**

El primer “giro a la izquierda” (2005-2015) fue de carácter heterogéneo (desplegaban políticas muy diferentes Hugo Chávez y Michelle Bachelet, por poner dos ejemplos), no generalizable a toda la región (no se dio ni en Colombia ni en México) y abrió una larga etapa de gobiernos de larga duración (12 años de kirchnerismo en Argentina, 13 del lulismo-petismo en Brasil, 15 del frenteamplismo en Uruguay, 13 de evismo en Bolivia, diez del correísmo en Ecuador, 22 del chavismo en Venezuela etc.).

El resto de “giros” no han consolidado las nuevas hegemonías: Macri no logró la reelección en Argentina en 2019, y en 2022 la centroderecha perdió el poder en Chile y el uribismo en Colombia, y Bolsonaro no lograba la reelección en Brasil.



Como apunta Ignacio Labaqui, analista político, profesor de la UCA y UCEMA, “las victorias de Boric, Castillo, Petro y Lula hacen pensar que estamos ante una nueva ola de izquierda, como la que hubo a principios de siglo. **La realidad es que lo que hay son oficialismos que pierden elecciones. Desde abril de 2018, cuando el Partido Colorado retuvo el poder en Paraguay, ningún oficialismo ha podido ganar una elección presidencial, si dejamos de lado los casos de Nicaragua y Venezuela donde no hubo elecciones libres**”.

### Elecciones presidenciales en América Latina 2018-2022

Año	País	Resultado
2018	Costa Rica	Continuidad
	Colombia	Alternancia
	Paraguay	Continuidad
	México	Alternancia
	Brasil	Alternancia
2019	Guatemala	Alternancia
	Panamá	Alternancia
	El Salvador	Alternancia
	Argentina	Alternancia
	Uruguay	Alternancia
2020	República Dominicana	Alternancia
	Bolivia	Alternancia
2021	Ecuador	Alternancia
	Perú	Alternancia
	Honduras	Alternancia
	Chile	Alternancia
2022	Costa Rica	Alternancia
	Colombia	Alternancia
	Brasil	Alternancia

De hecho, en 2023 va a haber más voto de castigo (muy probablemente en Argentina y Guatemala, aunque no parece tan claro en Paraguay) que giro a la izquierda: las izquierdas parten con menores opciones en Argentina, Guatemala y Paraguay.

### Elecciones en Paraguay

Paraguay abre el momento electoral latinoamericano de 2023 pues celebra comicios (a una sola vuelta) en abril. Antes, en diciembre, hubo elecciones internas simultáneas de las agrupaciones políticas en Paraguay.

Debido a los altos niveles de afiliación partidaria, principalmente en los dos partidos tradicionales del Paraguay, el Liberal y el Colorado, los resultados de las elecciones internas partidarias marcan una tendencia para las elecciones generales.

### Calendario Electoral de América Latina 2023



Fuente: Datos de IDEA Internacional  
Creado en Enero de 2023



www.idea.int

La Asociación Nacional Republicana Partido Colorado (ANR) o Partido Colorado es uno de los actores centrales de la política nacional: ha sido durante muchos años el partido hegemónico en el país y gobierna ininterrumpidamente desde 2013. El Partido Colorado ha sido gobierno en los últimos 70 años, con la excepción de un período del 2008 al 2013 en el gobierno de **Fernando Lugo** y **Federico Franco**.

De la fuerte pugna interna en el coloradismo entre el actual mandatario **Abdo Benítez** y su antecesor, **Horacio Cartes**, ha salido victorioso este último. Honor Colorado, movimiento del expresidente Horacio Cartes, ha logrado que los candidatos presidenciales del coloradismo sean **Santiago Peña** y **Pedro Aliana**. Además, en la carrera por los cargos partidarios, el expresidente Cartes derrotó al presidente Benítez y su movimiento Colorado Añeteté (Colorado auténtico) en la disputa por la presidencia del partido.



El contexto político viene marcado por lo ocurrido entre julio y agosto por la calificación de “significativamente corruptos”, aplicada por el gobierno de los Estados Unidos al expresidente Cartes (presuntos lavado de activos y conexión con organizaciones terroristas) y, posteriormente, al vicepresidente Hugo Velázquez (presunto soborno para obstruir una investigación sobre lavado de activos). El impacto inmediato fue la renuncia de Velázquez a la precandidatura presidencial, lo que desestructuró el proyecto político y obligó al entorno del presidente Abdo al reemplazo de la candidatura en medio del ya avanzado proceso electoral.

**La oposición se ha unido en torno a Concertación Nacional y está conformada por 23 partidos y 2 movimientos políticos de oposición:** el Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA), el Partido Patria Querida, el Partido Febrerista, el Partido Encuentro Nacional, el Partido País Solidario, el Partido Democrático Progresista, el Partido Hagamos, entre otros. La tendencia ideológica del espacio político es heterogénea, abarcando desde la izquierda hasta la derecha. **La candidatura a la presidencia y vicepresidencia de la república estará encabezada tras las internas por el dirigente liberal Efraín Alegre, quién va acompañado de la candidata independiente Soledad Núñez.**

Además, existen otras candidaturas independientes a la presidencia y vicepresidencia, como los casos de Paraguay Cubas y el exfutbolista José Luis Chilavert o la vinculada a organizaciones políticas de izquierda, que mantienen una plataforma electoral que apoya la candidatura de Euclides Acevedo.

**En principio, Paraguay rompería la tendencia de victorias opositoras en América Latina. Sin embargo, que la mayoría de la oposición vaya unida y las tensiones al interior del coloradismo abren una ventana de oportunidad para la alianza opositora.**

La ANR ha salido fortalecida de las internas pues movilizó 600.000 electores más que la Concertación Nacional, alcanzando un 46% de participación electoral, una tasa muy superior a la de los partidos opositores. Santiago Peña, el candidato ganador colorado, obtuvo 618.000 votos, mientras que Efraín Alegre, el opositor más votado, venció con 348.000.

Sin embargo, como señala Alfredo Boccia, “entre que se entendía poco y que no había tanta pasión como en la interna colorada, porque la victoria de Alegre estaba cantada, esa baja participación puede ser engañosa. Es muy probable que no suceda lo mismo en las generales de abril próximo, cuando Efraín será el único candidato de la Concertación, el ambiente esté más polarizado y logrará sumar, sin duda, muchos más votos, por fuera del PLRA”.

## **Elecciones en Argentina**

**Para las elecciones presidenciales en Argentina el oficialismo kirchnerista llega muy debilitado lo que incrementa las opciones de que se produzca, finalmente, voto de castigo al oficialismo.**

De hecho, **Argentina ha votado contra el oficialismo en 3 de las últimas 4 elecciones:** en las presidenciales de 2015 dio la victoria al macrismo, en 2019 se inclinó por kirchnerismo opositor y en las legislativas de 2021 por la oposición a Alberto Fernández/Cristina Kirchner. La única excepción fueron las legislativas de 2017.

En 2023 llega un oficialismo dividido por las pugnas entre el presidente Alberto Fernández y su vice, Cristina Kirchner; golpeado por la crisis económica y una inflación que bordea el 100% y sin claridad en torno a quien será el candidato. En ese contexto sobresale la figura del ministro de economía Sergio Massa con claras ambiciones presidenciales pero que es consciente de que el kirchnerismo y él mismo solo tienen una opción



para ser competitivos en 2023: derrotar antes a la inflación. Massa ha sido explícito en este punto: “Vamos a ganar la elección si somos capaces de bajar la inflación y darle acceso al crédito a los ciudadanos. sí lo logramos, vamos a ser competitivos electoralmente”. Fue la forma elegante de admitir que si no baja la inflación las oportunidades electorales del oficialismo serán muy esquivas.

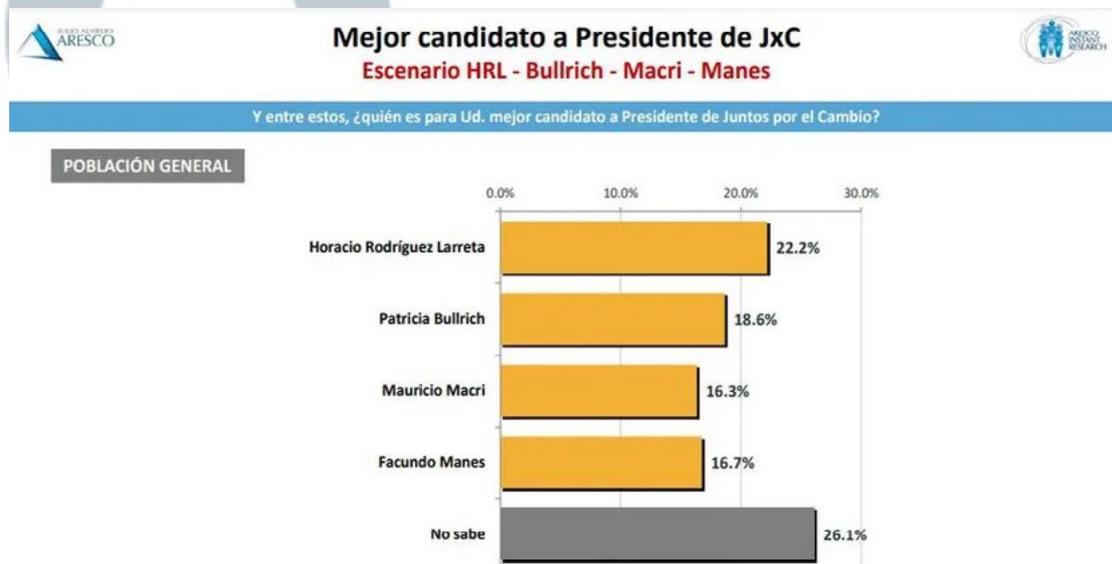
Además, el kirchnerismo (Frente de Todos) no ha decidido cuál será su carta electoral: la propia vicepresidenta, a la que persigue la sombra de la corrupción y que ha dicho que no va a concurrir, su hijo Máximo Kirchner, el gobernador de Buenos Aires (Axel Kicillof), o el propio Massa. Parece descartado el actual mandatario que ha dicho que quiere optar a la reelección, pero carece de apoyos en el kirchnerismo y cuenta con poco respaldo social.

**La oposición (Juntos por el Cambio que reúne a Pro de Mauricio Macri -centroderecha, a la UCR -centroizquierda- y a la Coalición Cívica) parte como favorita (ganó las elecciones legislativas de 2021) pero las diferencias internas (entre sectores más y menos moderados) ha ido creciendo y aumentan las dudas en torno a quién será su cabeza de cartel.**

El alcalde de la Ciudad de Buenos Aires, Horacio Rodríguez Larreta (de PRO y del sector moderado) parece el favorito para ser candidato presidencial pero los sectores más escorados a la derecha (Patricia Bullrich y el propio Mauricio Macri) podrían intentar canalizar el voto de duro, de rechazo al kirchnerismo.

**Además, Juntos por el Cambio ha visto nacer nuevas opciones a su derecha e izquierda: el liberal Javier Milei (derecha) puede robar votos a la coalición mientras que la extrema izquierda arrebataría más votos al kirchnerismo.**

Como señala Carlos Pagni, en el diario La Nación, **“la intención de voto del Frente de Todos -menor a la de Juntos por el Cambio- muestra que el Gobierno es muy malo, pero que el peronismo sigue teniendo competitividad... la gran noticia es el atractivo de los denominados libertarios -en tercer lugar- como Milei y Espert, no como candidatos, sino como grupo político. Esto es importante porque daría la impresión de que estamos en un proceso político que es la inversa del de 2013 y 2015. En esos años la gran novedad es que al peronismo se le había desprendido Sergio Massa. La pregunta es de dónde vienen los votantes de los libertarios. ¿Del Frente de Todos o de Juntos por el Cambio?**



Muy probablemente vengan de los dos lados, pero principalmente de Juntos por el Cambio, que está ante un problema de representación de la clase media anti kirchnerista”.

## Elecciones en Guatemala

**En las elecciones en Guatemala va a haber continuidad no en cuanto a quién ocupa la presidencia sino por la persistencia de una dinámica tradicional: el país va a cumplir de nuevo con una ley no escrita, la de que nunca repite victoria el oficialismo en unos comicios. Desde 1990 nunca el partido que ha estado en el poder ha revalidado un triunfo y ni siquiera ha logrado regresar a la presidencia en ninguna otra elección.**

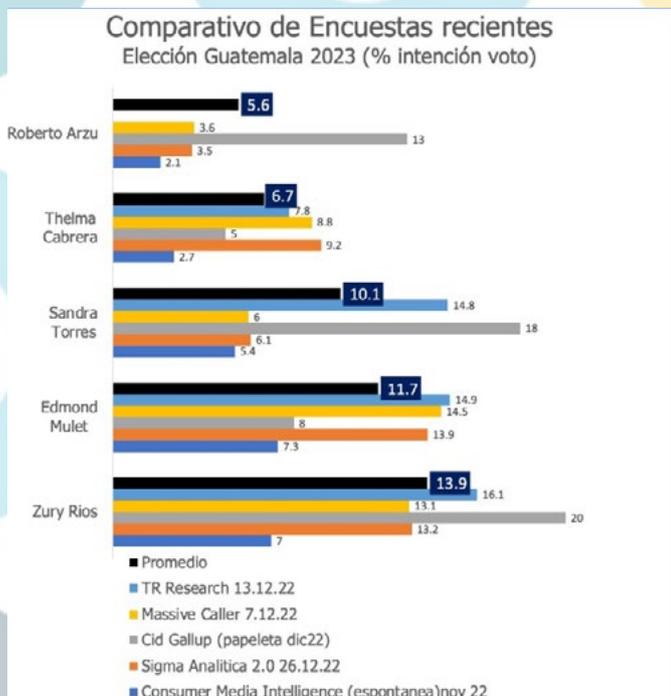
Las primeras encuestas sobre los comicios presidenciales en Guatemala indican la existencia de, al menos, cuatro constantes:

electores que quienes la apoyan. Zury en cambio tiene un diferencial ligeramente positivo. El presunto candidato oficialista, Manuel Conde, está muy lejos de ellas.

**Segundo: en Guatemala no habría giro a la izquierda** porque en ninguna medición se refleja que la candidata de ese espacio mejor situada, Thelma Cabrera, vaya a despuntar.

**Tercero, igual que en 2015 con Jimmy Morales y 2019 con Alejandro Giammattei existen posibilidades de que surja un candidato sorpresa. Por ahora los focos apuntan a Edmond Mulet que en algunas encuestas se sitúa como el segundo con mayor intención de voto.**

**Y cuarto, como ha ocurrido desde 1985 es tal el grado de fragmentación que ningún candidato ganará en primera vuelta y habrá que acudir a un balotaje.**



**Primero, habrá voto de castigo: dos opositoras, Zury Ríos y Sandra Torres, encabezan los sondeos.** Ambas son las aspirantes con más intención de voto, aunque todas las mediciones reflejan que Torres es rechazada por más

Como apunta Fritz Thomas en el diario Prensa Libre, “a estas alturas no se les puede dar mucha credibilidad a las encuestas, pero es significativo que el primero y segundo lugar es relativamente constante en ellas. Por lo pronto se visualiza una batalla entre Zury y Sandra, desprendidas del pelotón. Podría surgir una chispa sorpresiva; una oferta electoral, meme en redes sociales o evento dramático que catapulte a algún improbable que no cuenta con organización partidaria. Con tantos candidatos, será muy difícil realizar debates u otro tipo de ejercicio mediático que permita a los votantes realmente comparar y contrastar cualidades personales y planes de trabajo. La publicidad se reducirá a los spots y artes que apruebe y paute el TSE, que vigilará que nadie se pase de las rayas que dibuje. Los medios utilizarán delicadas pinzas equitativas en reportajes, noticias y entrevistas. Se acerca la gran chamusca chapina”.

## Otras citas ante las urnas

Además, habrá otro tipo de elecciones de gran importancia a lo largo de 2023 más allá de estas tres presidenciales (a las que habría que añadir las que tengan lugar en el convulsionado Haití):

**- En Ecuador: en las elecciones 2023 se escogerán 5.667 cargos para elegir alcaldes, prefectos y viceprefectos, concejales urbanos, concejales rurales, vocales de juntas parroquiales e integrantes del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (Cpccs). Las elecciones se realizarán el 5 de febrero de 2023.**

Como señala Simón Pachano, el proceso electoral que, en sí mismo, “será bastante más complejo que las tradicionales elecciones locales y provinciales. En esta ocasión cada elector urbano deberá pronunciarse sobre tres autoridades seccionales (prefectos provinciales, alcaldes cantonales, concejales municipales) y cada elector rural deberá hacerlo por una más (miembros de las juntas parroquiales). A esas listas se añade la de los integrantes del Consejo de Participación Ciudadana y, en caso de que se decida hacerla el mismo día, la que contendrá las preguntas de la consulta propuesta por el Gobierno”.

**Además, el presidente de Ecuador, Guillermo Lasso, ha convocado a un referéndum para consultar a la población la eventual modificación de la Constitución en materia de seguridad ciudadana, instituciones del Estado y medioambiente.**

**- En México, en 2023, Coahuila y el Estado de México (Edomex) celebrarán elecciones ordinarias.**

Elegirán al titular del Ejecutivo, y en el caso de la primera entidad, la integración de la

Legislatura estatal. Sobre todo, los comicios en Edomex son muy significativos porque es un estado tradicionalmente priista (este partido ha gobernado desde 1929) que podría acabar en manos de Morena, el partido oficialista, a un año de las presidenciales. Una victoria de la candidata de López Obrador en Edomex (Delfina Gómez) potenciaría aún más el favoritismo de MORENA para los comicios presidenciales de 2024. En el Estado de México, el más poblado del país, con unos 17 millones de habitantes, hay mucho en juego y esas elecciones marcarán el rumbo hacia 2024.

**- En Colombia, las elecciones locales son contempladas como un test para medir el apoyo a Gustavo Petro y el respaldo a sus reformas.**

La meta del Pacto Histórico -la coalición de Petro- es ganar más de la mitad de las 1.102 alcaldías de Colombia y conquistar las ciudades más grandes del país (Bogotá, Medellín, Cali, Cúcuta, Bucaramanga, Cartagena, Manizales, Villavicencio, Soacha...) para reforzar su agenda de reformas a desplegar en 2023.

## CONCLUSIONES

### Elecciones en América Latina en 2023: 3 claves

Más allá de las características específicas de cada elección, los comicios de este año en América Latina van a estar marcados por tres grandes tendencias:

#### La polarización

La polarización, que ya estuvo presente en los comicios de Perú, Chile, Colombia o Brasil, va a seguir siendo una de las características que marquen a todos estos procesos electorales.



En Paraguay las pugnas políticas se definen entre “cartismo” y anticartismo. La oposición al partido colorado donde sobresale Efraín Alegre ha llegado a definir estos comicios como una elección entre “patria y mafia”.

En Argentina, donde se ha aculado un término para definir esta polarización (la “grieta”) el duelo electoral va a enfrentar a dos e incluso tres posiciones antagónicas: El oficialismo peronista -el kirchnerismo- va a tener enfrente a la oposición tradicional (Juntos por el Cambio) que más allá de sus matices -a veces muy marcados- se define como “antikirchnerista”. Además, al margen del Frente de Todos y de Juntos por el Cambio emerge la fuerza que apoya a Javier Milei (La Libertad Avanza) quien, a su vez, polariza entre la vieja clase política (“la casta”) y lo que él aspira a representar de ruptura con “el régimen de 1983”.

### ↪ La fragmentación

La crisis de representación de las democracias actuales debido, a su vez, a la debilidad por la que atraviesan los partidos políticos, tanto los históricos en los que se apoyaron las transiciones a las democracias (año 80 y 90) como las nuevas fuerzas surgidas a lo largo de este siglo, está detrás de la alta fragmentación partidaria que da lugar a legislativos multipartidistas. En este escenario se hace más compleja hallar la gobernabilidad ya que es necesario tratar con muchos partidos en medio de un ambiente de fuerte polarización lo que dificulta forjar amplias y estables alianzas.

Además, muchos de los líderes políticos que llegan al poder lo hacen respaldados por coaliciones coyunturales negativas y “voto prestado” tras haber obtenido escaso apoyo en las primeras vueltas. Ese voto prestado pronto se desliga y desvincula de quien fue receptor de este, lo que explica la fuerte y rápida caída en las encuestas del apoyo a los nuevos presidentes: lo que se conoce como la “turbopolítica”.

### ↪ La compleja gobernabilidad

La polarización y la alta fragmentación hacen más compleja la gobernabilidad y lastran y ralentizan la gestión de unos gobiernos con escaso margen de acción político y económico para canalizar las demandas ciudadanas. Una ciudadanía que frustrada en sus expectativas ha reducido su confianza en el sistema y recurre al voto de castigo a los oficialismos, al respaldo a los “outsiders” -candidatos ajenos al sistema o directamente antisistema-, a la movilización social o a las protestas.